



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

# ПРИЛОЖЕНИЕ К ДОКЛАДУ ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

—

2020



# COVID-19

# ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ БИЗНЕСА И ЭКОНОМИКИ

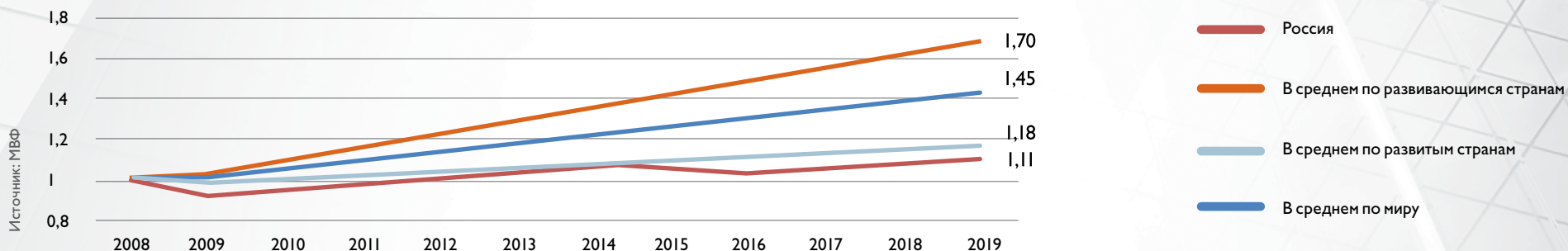




## КАК МЫ ВОШЛИ В ЭТОТ КРИЗИС?

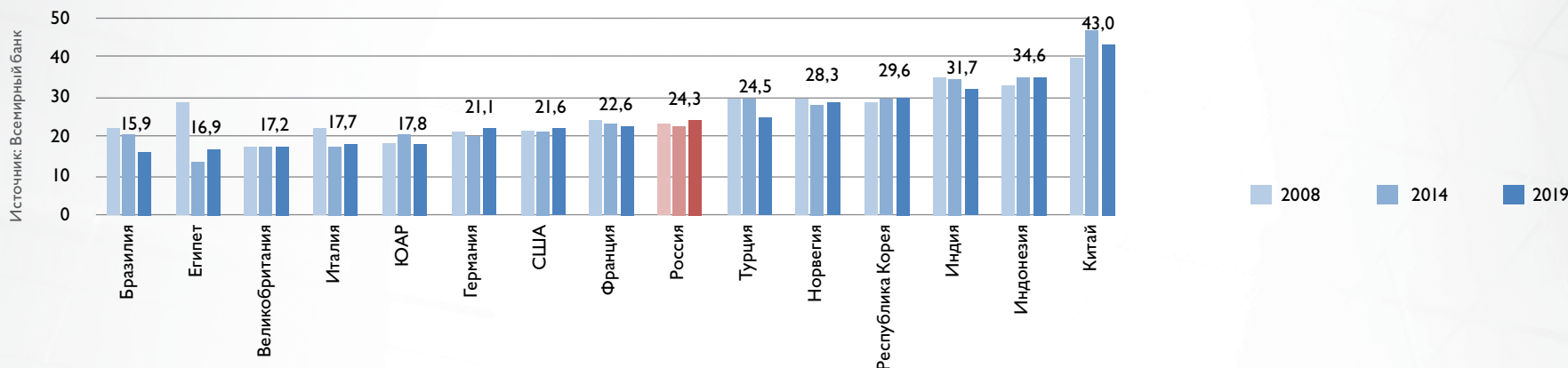
В отличие от кризиса 2008–2009 годов, к нынешнему кризису российская экономика подошла после фактической десятилетней стагнации: с 2008 года ВВП России вырос на **11 %**, в то время, как в среднем по миру накопленным итогом рост составил **45 %**, а по развивающимся странам **70 %**.

Динамика ВВП в постоянных ценах в 2008–2019 годов, 2008 год = 1



В период с 2008 по 2014 год доля инвестиций в основной капитал от ВВП в России снизилась на 0,6 п.п., и несмотря на то, что к 2019 году этот показатель увеличился до **24,3 %**, Россия по-прежнему уступает многим развивающимся странам.

Инвестиции в основной капитал (% от ВВП)



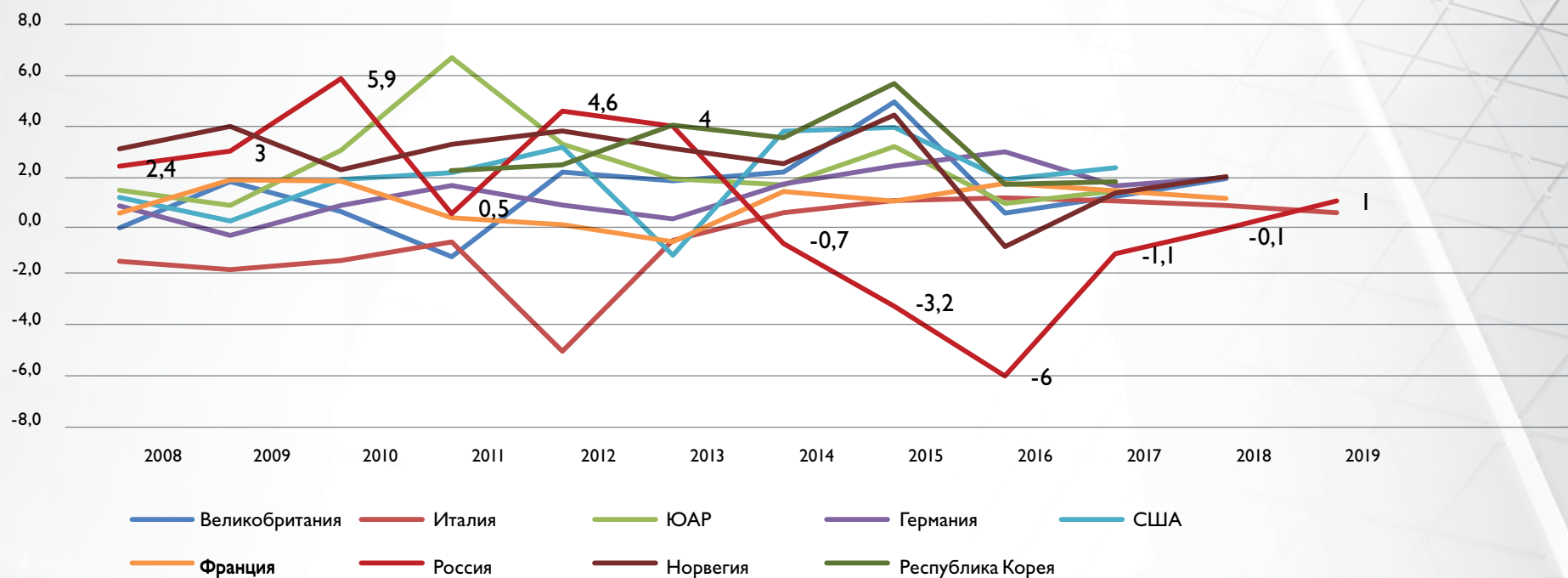


## КАК МЫ ВОШЛИ В ЭТОТ КРИЗИС?

В период 2013–2016 годов реальные располагаемые доходы населения в среднем ежегодно снижались на **1,2%**, и, несмотря на незначительный рост в последующие периоды, к концу 2019 года они находились на уровне 2011 года.

В большинстве других стран в среднем за период темпы прироста реальных располагаемых доходов составляли **1,5–2%**.

Динамика реальных располагаемых доходов населения (% к предыдущему году)



Источник: ОЭСР

**В отличие от других стран за последние 10 лет экономика России столкнулась со стагнацией и отсутствием роста реальных доходов — мы вошли в кризис в худших по сравнению с другими условиями.**

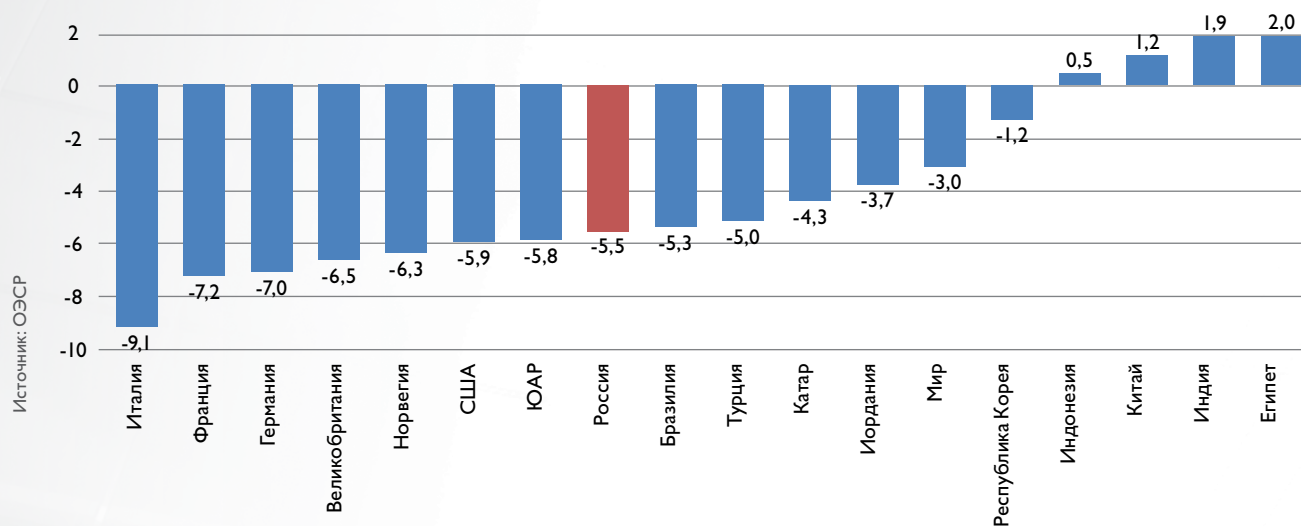


## КАКОЙ ЭФФЕКТ КОРОНАВИРУСНАЯ ИНФЕКЦИЯ ОКАЖЕТ НА МИРОВУЮ И РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ?

Россия столкнулась с двойным ударом по экономике, помимо последствий пандемии коронавируса и ограничительных мер негативное влияние оказывает резкое падение цен на нефть и другие ресурсы.

В результате негативных последствий от распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на экономику, падения цен на нефть, а также от отсутствия активной и масштабной стимулирующей политики ожидается, что темпы сокращения ВВП России (–5,5 %) окажутся больше, чем среднемировой показатель (–3 %).

Темпы прироста ВВП (% по отношению к предыдущему году) (прогноз)



Результаты экономического развития за последние 10 лет привели к тому, что перед началом кризиса 2020 года темпы роста ВВП, инвестиции в основной капитал и реальные располагаемые доходы населения находились на низком уровне. Поэтому несмотря на то, что прогнозируемое снижение ВВП до –5,5 % не кажется столь масштабным, для экономики России такое снижение будет носить драматический характер.

**Для сохранения потенциала экономики и ее успешного перезапуска требуется:**

- проведение активной стимулирующей политики и реализация стратегии несырьевого роста;
- расширение объема и качества поддержки бизнеса на фоне пандемии коронавируса и падения цен на нефть.



## ВЛИЯНИЕ COVID-19 НА БИЗНЕС В РОССИИ. ТЕКУЩАЯ СИТУАЦИЯ

Пандемия COVID-19 в России затронула порядка 4,17 млн компаний<sup>1</sup> и ИП от общего числа 6,05 млн, то есть до 67 % малых, средних и крупных предприятий и ИП. МСП, которые столкнулись с падением выручки более чем на 30 %, работают в 65 классах ОКВЭД<sup>2</sup> из 88 существующих.

По данным мониторинга «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса»<sup>3</sup>:

- **53,3 %** компаний характеризуют свое положение как «кризис» и «катастрофа»;
- **62,2 %** оценивают шанс выживания ниже **50 %**;
- на текущий момент деятельность приостановлена у **35,7 %** компаний, на пике карантина не работало **56,1 %** компаний;
- **55,6 %** компаний отметили, что спрос сократился на **50 %** и более;
- ключевые трудности — невозможность платить заработную плату (**52,4 %**), аренду и налог на имущество (**42,8 %**);
- большинство компаний не сократили сотрудников, но снизили ФОТ (**60,88 %**) и отправили сотрудников в отпуск за свой счет (**57,6 %**).

1. Подсчитано по данным реестра МСП, ЕГРЮЛ количество субъектов по 161 пострадавшему ОКВЭД в качестве основного. 161 пострадавший ОКВЭД определен как обобщение уже признанных пострадавшими Правительством РФ ОКВЭД и данных уполномоченных в регионах и поступивших обращений. Перечень этих ОКВЭД приводится в приложении.

2. Агрегированы данные Постановлений Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 434, от 16.05.2020 № 696, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ, обращений к Уполномоченному при Президенте РФ.

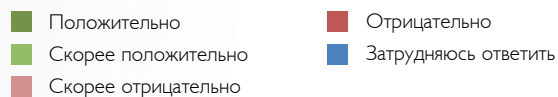
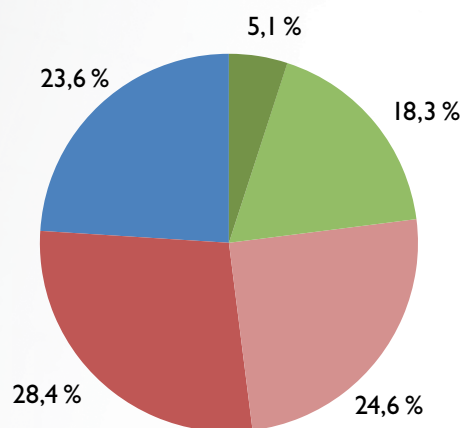
3. Мониторинг проводится Институтом Уполномоченного с начала апреля 2020 года на регулярной основе. Данный мониторинг проведен 19 мая 2020 года.



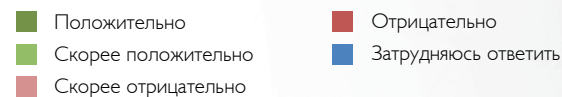
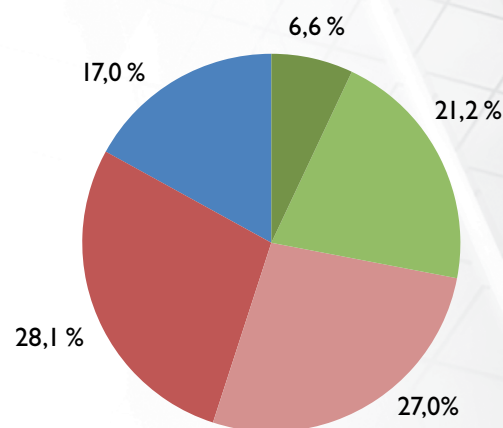
## МЕРЫ ГОСПОДДЕРЖКИ — МНЕНИЕ БИЗНЕСА

**Довольны мерами поддержки Правительства РФ 27,8 %, довольны реакцией региональных властей 23,4 %.**

«Как Вы оцениваете действия региональных властей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?»



«Как Вы оцениваете действия Федерального Правительства по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID-19?»



Источник: мониторинг «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса»



## КАК СТРАНЫ ВЫХОДЯТ ИЗ КРИЗИСА?

### Поддержка внутреннего потребительского спроса и поддержание государственного спроса:

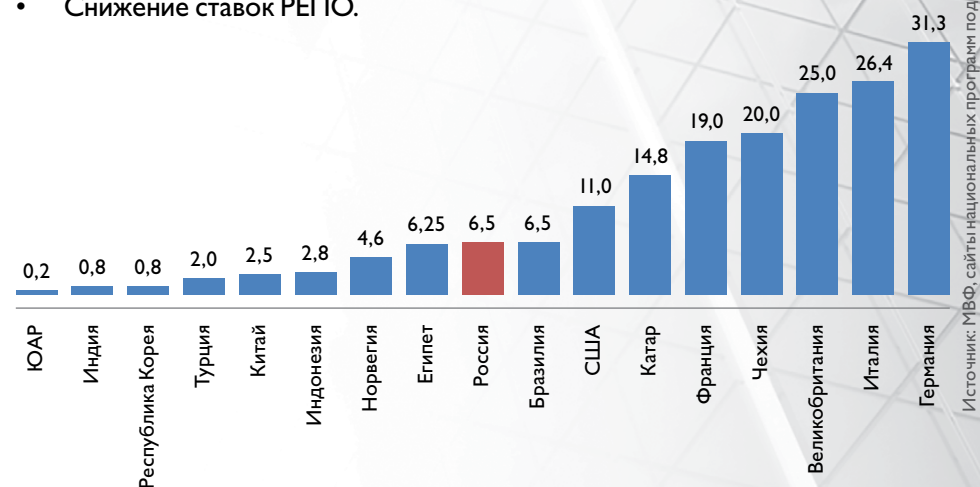
- Увеличение государственных расходов на здравоохранение, государственные закупки.
- Повышенные страховые выплаты безработным и увеличение пособий по больничным листам.
- Прямые выплаты населению, как однократные, так и регулярные (например, ежемесячные пособия работникам с доходами ниже прожиточного минимума).
- Отсрочки по налоговым платежам домохозяйств.
- Повышение пенсий.
- Субсидирование коммунальных платежей и пр.

### Поддержка корпоративного сектора — налоговые меры и повышение доступа предприятий к финансовым ресурсам:

- Снижение ставок по налогам, в том числе по НДС, налогу на прибыль, налогу на имущество, налогу на землю, транспортному налогу.
- Снижение экспортных пошлин.
- Снижение или отказ от взносов в систему социального страхования.
- Отсрочка по уплате налогов и сборов.
- Создание специальных льготных кредитных продуктов, в том числе под 0 %, субсидирование процентных ставок правительствами.
- Грантовая поддержка предприятий (прямые выплаты).
- Отсрочки и снижение стоимости арендной платы (субсидирование) и коммунальных платежей.

### Активизация ресурсов финансовой и бюджетной систем для поддержания экономического роста:

- Снижение ключевых ставок.
- Выкуп корпоративных облигаций.
- Снижение требований к заемщикам при кредитовании.
- Снижение обязательной нормы резервирования.
- Снижение ставок РЕПО.



Большинство стран либо уже реализовали, либо уже начали реализовывать большую часть мер поддержки, но в России, с учетом сопоставимого по объему финансирования с другими странами пакета мер, потрачено около 0,5 трлн руб., остальная сумма планируется к реализации в ближайшие три-шесть месяцев. **Это снижает возможности по перезапуску экономики и сохранению бизнеса — компании закрываются, не дожидаясь поддержки.**





## РЕАЛИЗАЦИЯ МЕР ПОДДЕРЖКИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

По данным проводимого мониторинга, контрольных закупок, реестра МСП, обращений к Уполномоченному:

### А. Поддержка на текущий момент затронула лишь меньшую часть субъектов предпринимательства в России:

- От пандемии пострадали предприятия, относящиеся к 161 кодам ОКВЭД<sup>1</sup>. Однако 95 кодов из 161 пока не включены в перечни поддерживаемых отраслей, а на 26 меры поддержки распространяются лишь частично.
- 25,9 % опрошенных компаний входит по основному ОКВЭД в перечень пострадавших отраслей; из них 35,4 % компаний удалось воспользоваться мерами поддержки, то есть всего только **порядка 10 % компаний в России воспользовались поддержкой**.
- Субсидии в размере МРОТ за апрель и май могут получить примерно 1,2 млн МСП<sup>2</sup> из 4,17 млн нуждающихся в них — 29 % (18 % от всего количества субъектов МСП).
- Большинство мер поддержки не затрагивает вновь созданные МСП, которых только в официально пострадавших отраслях (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 434) 416 395 субъектов. Эти предприятия создавались в том числе в рамках нацпроекта «МСП».

### Б. Не все меры поддержки востребованы, так как их сложно получить.

Самые востребованные меры поддержки:

- освобождение и отсрочка от налогов и страховых взносов;
- прямые субсидии в размере МРОТ;
- перенос сроков сдачи налоговой отчетности;
- снижение размера страховых взносов;
- остальные меры востребованы в меньшей мере.

Банки отказывают в предоставлении кредита под 0 % в 30 % случаев, рассмотрение может длиться до месяца, причина отказа может не разглашаться.

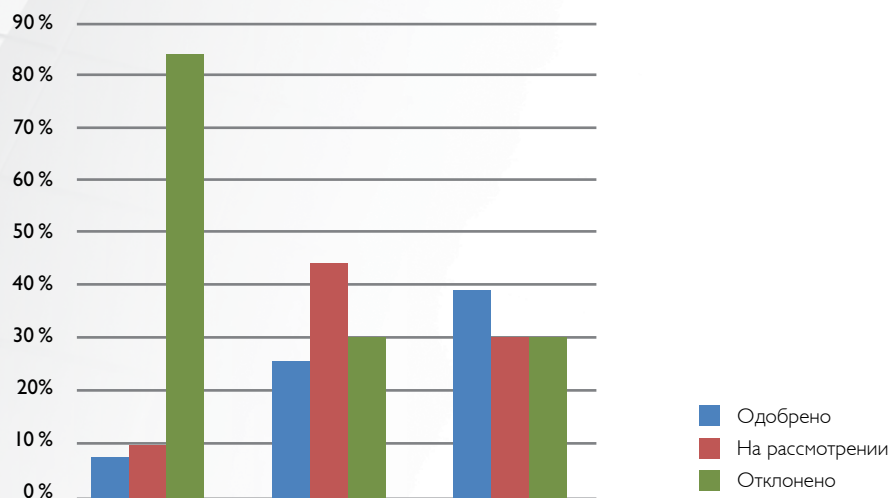
1. Перечень приводится в приложении.

2. Обобщение открытых данных ФНС России и данных уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.



## РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ЗАКУПКИ ПО ПОЛУЧЕНИЮ КРЕДИТОВ ПОД 0 % НА СОХРАНЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ

Закупка была проведена в три этапа  
(35 регионов, 9 апреля — 8 мая, более 300 респондентов)



Несмотря на ускорение процедуры выдачи кредитов и снижение количества отказов, **30 % заявок до сих пор отклоняется.**

### Причины отказа:

1. Среди причин, указанных при отказе в выдаче кредита:

- отсутствие зарплатного проекта в банке или неиспользование зарплатного проекта (отсутствие переводов заработной платы сотрудникам в марте текущего года);
- плохая кредитная история руководителя организации / убытки в отчетности организации;
- ведение деятельности предпринимателя менее 1 года.

2. Сроки рассмотрения от 10 дней до месяца. По этой причине предприниматели также сами отказываются от поданных заявок.



## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСНОВНЫХ МЕР ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ

	Не нуждаюсь в такой поддержке, %	Обращался, но отказали, %	Да, воспользовался, %
Прямые субсидии МСП на выплату зарплаты в размере федерального МРОТ на одного сотрудника	13,7	10,4	16,0
Освобождение от уплаты налогов (кроме НДС) за второй квартал 2020 года	15,7	3,4	7,7
Снижение размера страховых взносов до 15 % от суммы заработной платы выше МРОТ	21,2	2,0	21,7
Снижение в регионах налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения	26,0	2,0	6,6
Отсрочка по всем видам налогов (за исключением НДС) на 6 месяцев	26,3	3,3	16,5
Продление всем МСП в пострадавших сферах деятельности, сроков уплаты страховых взносов	27,2	2,0	6,6
Кредитование под 2 % годовых сроком на 12 месяцев с возможностью списания	28,4	4,1	0,4
Беспроцентное кредитование на выплату зарплаты на период до 6 месяцев под 0 %	34,4	7,7	5,6
Изменение условий уплаты имущественных налогов в 2020 году	50,0	1,8	1,8
Реструктуризация кредитов и отказ от начисления заемщикам повышенных процентов, штрафов и пени	51,6	9,5	7,0
Снижение и/или отсрочка по платежам по аренде государственных и муниципальных площадей	68,5	4,0	5,9

Источник: мониторинг «Мнение малого и среднего бизнеса о мерах государственной поддержки в период эпидемии коронавируса»



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МОДИФИКАЦИИ ПАКЕТА ПОДДЕРЖКИ. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

### Необходимо сменить критерии определения пострадавших:

- принять альтернативный критерий поддержки наиболее пострадавших от пандемии предприятий: снижение выручки более чем на 30 % за референтный период;
- если нет, то предоставлять все виды мер поддержки не только по основному, но и по дополнительному ОКВЭД из перечня пострадавших отраслей и расширить перечень пострадавших ОКВЭД в 65 классах;
- в этом случае самая ожидаемая мера — кредиты под 2 % для сохранения занятости, может охватить от 60 до 90 % пострадавших компаний.

### Кроме того, по уже принятым мерам поддержки для повышения их эффективности:

- предоставить 100%-ю гарантию ВЭБ.РФ по «зарплатным» кредитам под 0 и 2 %;
- продлить срок предоставления заявок для получения субсидий в размере МРОТ за апрель и май до июля 2020 года;
- освободить за II квартал 2020 года от уплаты страховых взносов все пострадавшие компании, а не только МСП;
- освободить за II квартал от НДФЛ с части заработной платы в размере МРОТ сотрудников всех пострадавших компаний;
- при условии сохранения рабочих мест, разрешить всем организациям и ИП уплачивать страховые платежи в размере 15 % (с части выше МРОТ) до конца 2021 года, с возможным дальнейшим продлением льготы;
- исключить требование о существовании бизнеса более года для предоставления мер поддержки;
- распространить мораторий на банкротства на все пострадавшие предприятия, а не только на МСП;
- максимально упростить процедуру выдачи кредитов на поддержание занятости;
- включить ключевые предприятия, управляющие и владеющие торговыми центрами, в федеральный перечень системообразующих компаний (при обороте свыше 4 млрд руб.);
- отложить введение в действие всех принятых, но не вступивших в силу новых нормативно-правовых требований, затрагивающих ведение предпринимательской деятельности (в частности, по маркировке продукции, использованию новых технических устройств в транспорте);
- приравнять деятельность некоммерческих организаций к предпринимательской деятельности для целей получения всех мер поддержки.



## СТРАТЕГИИ РЕГИОНОВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ПОДДЕРЖКИ

В ряде регионов охват получателей поддержки шире, чем по федеральным мерам (в частности, уже используется критерий снижения выручки на 30 %). Однако большинство регионов пока не могут выделять крупные объемы средств на пакеты поддержки.

### РАЗРЕШИТЬ РАБОТАТЬ

Происходит ослабление ограничительных мер и дается возможность приступить широкому кругу бизнеса к осуществлению деятельности при соблюдении санитарных норм: Ульяновская область, Забайкальский край, Белгородская, Калининградская, Тамбовская области.

**Лучшая практика:**

Ульяновская область.  
Предприниматель заполняет декларацию и гарантирует выполнение санитарных норм, начинает работать в заявительном порядке.

### ПРЯМЫЕ СУБСИДИИ

Выделение прямых субсидий бизнесу в виде предоставления денежных средств субъектам МСП.

**Лучшие практики:**

Калининградская область, Ленинградская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Мурманская область, Республика Карелия, Нижегородская область.

### НАЛОГОВЫЕ ПОСЛАБЛЕНИЯ И ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ АРЕНДНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

Снижение УСН, налога на имущество, транспортного налога, платы за патент, списание арендных платежей за государственное или муниципальное имущество.

Принято более чем в 50 субъектах РФ.

### ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЛЬГОТНЫХ КРЕДИТОВ, СУБСИДИРОВАНИЕ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ

Более чем в 60 регионах.

### РАСШИРЕНИЕ ОХВАТА ПОДДЕРЖКИ

Оказывается помощь по более широкому перечню отраслей, чем по федеральному.

**Лучшая практика:**

Тюменская область.

Используется альтернативный критерий определения пострадавших ИП и компаний, например падение в выручке.

**Лучшая практика:**

Амурская область.

Дается помощь не только по основному, но и по дополнительному ОКВЭД.

**Лучшая практика:**

Республика Карелия.



## КЛЮЧЕВЫЕ НЕОБХОДИМЫЕ РЕШЕНИЯ



### СКОРЕЙШИЙ ВЫХОД ИЗ КАРАНТИНА



### ПРИМЕНЯТЬ ЭФФЕКТИВНЫЕ, А НЕ ИЗБЫТОЧНЫЕ САНЭПИДТРЕБОВАНИЯ

Нужно привести рекомендации Роспотребнадзора по отдельным видам деятельности к карантинным нормативам СССР и лучшим практикам других стран.



## ВОЗОБНОВЛЕНИЕ РАБОТЫ. ПАРТНЕРСТВО ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА

С 12 мая отменен федеральный режим нерабочих дней, однако перспективы выхода на этап полного снятия ограничений не ясны. Мы проведем в режиме ограничений разной интенсивности не менее 3 месяцев.

Необходимы понятные и исполнимые правила возобновления работы и выполнения санитарно-эпидемиологических рекомендаций субъектами предпринимательства.

Возобновление работы пройдет наиболее эффективно в режиме сотрудничества и партнерства государства и бизнеса. Для этого нужно:

### ПООЩРЯТЬ В РЕГИОНАХ ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ОТКРЫТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

#### Ульяновская область

- декларативный порядок возобновления работы: предприниматель подписывает декларацию об обязательстве исполнить санэпидтребования и нести ответственность вплоть до уголовной;
- жесткий, но понятный стандарт безопасности (ношение масок, измерение температуры, порядок уборки);
- все онлайн: предприниматель вносит в режиме онлайн реквизиты, прикрепляет к чек-листу фотографии с подтверждением выполнения требований, подтверждает ознакомление с ответственностью за их нарушения.

### СОФИНАНСИРОВАНИЕ ЗАТРАТ НА ВЫПОЛНЕНИЕ САНЭПИДТРЕБОВАНИЙ

На региональном и местном уровне необходимо ввести механизмы компенсации затрат (части затрат) на закупки средств по дезинфекции (термометров, средств индивидуальной защиты, тест-систем, бактерицидные облучатели и так далее) либо их прямое предоставление региональными или местными властями.

Предусмотреть трансфер на эти цели из федерального бюджета.

### УСТАНОВЛЕНИЕ ВЫПОЛНИМЫХ И ОБЪЕКТИВНО НЕОБХОДИМЫХ ТРЕБОВАНИЙ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- пересмотреть рекомендации по только бесконтактному контролю температуры (для небольших компаний можно ограничиться предоставлением личного термометра; бесконтактные устройства в основном импортные, выросли в цене, наблюдается их дефицит);
- пересмотреть рекомендации по обязательному применению бактерицидных облучателей воздуха для помещений с небольшим количеством находящихся там человек;
- осуществлять проработку требований, накладывающих существенные дополнительные финансовые и временные затраты, совместно с бизнесом, использовать лучшие практики регулирования СССР, зарубежных стран;
- уделить особое внимание профилактической и разъяснительной работе, при выявлении нарушения приоритетно назначать в качестве наказания предупреждение.



## ПРИЛОЖЕНИЯ





## ПАКЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО. ОТРАСЛЕВОЙ РАЗРЕЗ

### ТРАНСПОРТ

- Перенести на 1 июля 2021 года оборудование тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки в городском сообщении.
- Предоставить льготу по оплате транспортного налога за 2020 год в сумме оплаты, произведенной по системе «Платон» за тот же период, аналогично нормам Федерального закона от 03.07.2016 № 249, действовавшим до 31 декабря 2018 года.
- Приостановить до 1 июля 2021 года обязанность сертификации технических средств на транспорте.
- Поддержать отсрочку штрафов за неприменение ККТ в транспорте еще на год до 1 июля 2020 года.
- Перенести на 1 июля 2021 года необходимость приобретения транспортных средств для перевозок инвалидов, в том числе инвалидов-колясочников, на общественном транспорте.
- Дать отсрочку по лизинговым платежам и одновременно предусмотреть предоставление субсидии лизинговым компаниям и кредитным организациям в размере недополученных доходов в случае предоставления отсрочки лизингополучателям.
- Приостановить до 1 января 2021 года проведение рейдовых осмотров транспортных средств.

### ОХРАННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

- Установить единый тариф на охрану комнат хранения оружия юридических лиц с особыми уставными задачами подразделениями ГУВО Росгвардии и ФГУП «Охрана» Росгвардии в размере не выше среднерыночного (не более 5000 руб. ежемесячно совокупно за все рубежи, включая НДС), а также предоставление отсрочки (рассрочки) на погашение задолженности по указанным платежам, возникшей в результате принятия мер по нераспространению коронавируса, и неприменение мер ответственности за несвоевременную оплату.



## ТОРГОВО-РАЗВЛЕКАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНТРЫ И ДЕЛОВАЯ НЕДВИЖИМОСТЬ

- Включить деятельность торговых центров (и других пострадавших арендодателей недвижимости) в перечень пострадавших отраслей (коды ОКВЭД 68.20.2, 68.32.2) при падении выручки более чем на 30 % за март-апрель по сравнению с январем-февралем 2020 года. Распространить все меры поддержки в отрасли на предприятия всех размеров и форм, а не только на малые и средние предприятия.
- Дать отсрочку по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной/муниципальной собственности, арендодателям, затронутым пандемией.
- Перенести уплату: налога на прибыль по итогам первого квартала 2020 года на 12 месяцев; НДС — на 6 месяцев.
- Перенести уплату на срок пандемии плюс один квартал основной части имеющихся кредитов и процентов по ним.
- Субсидировать треть процентной ставки по кредитам за счет федерального бюджета, треть — за счет банков, треть — за счет заемщика из числа торговых центров по аналогии с механизмом по реструктуризации кредитной задолженности малого и среднего бизнеса в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 410.

## СТРОИТЕЛЬСТВО

- Модифицировать требования по Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 № 629, в частности:
  - предоставлять субсидирование процентной ставки при сохранении занятости на 90 % (сейчас необходимо 100 %);
  - разрешить сдвиг срока ввода в эксплуатацию на временной период ограничений в строительстве.
- Ускорить процедуру рассмотрения судами дел о запрете требования неустоек покупателем, если сдвинуты сроки по сдаче квартир по ДДУ.
- Предусмотреть льготное кредитование системообразующих строительных организаций на всю группу компаний, а не только на головное лицо.
- Ввести деятельность в области строительства в официальный перечень пострадавших отраслей (в настоящее время под меры поддержки не попадают МСП в сфере строительства, сфера малоэтажного строительства и др.).
- Начать процесс возврата строительных рабочих из ближнего зарубежья с условием тестирования на COVID и 14-дневной самоизоляции.
- Возобновить процесс регулярной регистрации сделок по купле-продаже жилья.
- Разрешать продавать апартаменты под льготную ипотечную ставку.



- Снимать поэтапно ограничения на расчетный счет застройщика (ФЗ № 175) после сдачи в эксплуатацию дома пропорционально доле сданного жилья в объеме застройки (сейчас средства полностью высвобождаются только после сдачи всей застройки).
- Предоставить региональным бюджетам дополнительные средства на выкуп у застройщиков объектов социальной инфраструктуры в рамках проектов жилищного строительства.
- Увеличить финансирование по федеральной программе «Стимулирование жилищного строительства» («Стимул») на возмещение затрат застройщиков по строительству объектов инженерной инфраструктуры — с текущих 4000 руб/кв. м жилой площади до 8000 руб/кв. м.
- Расширить программу субсидирования процентной ставки застройщиков (5,5 %) до 100 млрд руб. в 2020 году.
- Смягчить критерий включения в системообразующие организации с 400 тыс. до 300 тыс. кв. м застройки.
- Сформировать прозрачные состязательные условия участия в программе выкупа объектов недвижимости АО «ДОМ.РФ» (не устанавливать критерий низкой цены в качестве основного).
- Расширить практику реального авансирования оплаты работ до 50 % по строительству в рамках госзаказа.

## ОБРАЗОВАНИЕ

- Обеспечить включение всех образовательных НКО в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, получающих меры поддержки с учетом введения ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.
- Сохранение объемов предоставляемых по «подушевому» принципу на региональном уровне субсидий организациям частного образования (детским садам и школам) на основе исторического принципа в апреле 2020 года и далее.



## ПАКЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ, ПРЕДЛОЖЕННЫЙ ИНСТИТУТОМ УПОЛНОМОЧЕННОГО. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ МЕРЫ

### РЫНОК ТРУДА

- Во избежание увольнений на предприятиях, разрешить отправлять сотрудников в бессрочный отпуск с выплатой пособия в размере не менее одного МРОТ в месяц или снижать зарплату на 50 %, но не менее МРОТ.
- Выплачивать ИП, прекратившим деятельность с 1 апреля 2020 года пособие по безработице в размере МРОТ (сейчас их считают ранее не работавшими и выплачивают 1500 руб.).

### КАДАСТРОВАЯ СТОИМОСТЬ

- Ввести мораторий на повышение кадастровой стоимости по итогам переоценки в 2020 году по сравнению с действовавшей в 2019 году.

### РАЙОНЫ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ МЕСТНОСТИ

- Снизить тарифы страховых взносов за счет применения к субъектам МСП Арктической зоны соответствующих льгот, применяемых к резидентам территорий опережающего социально-экономического роста (страховые взносы — 7,6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством — 1,5 %, на обязательное медицинское страхование — 0,1 %).
- Рассмотреть вопрос исключения из налогооблагаемой базы по страховым взносам сумм начисленных районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате и сумм, выплачиваемых работнику в связи с предоставлением дополнительных оплачиваемых отпусков, предусмотренных лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

### НАЛОГИ И СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ

- Вернуть порядок права налогоплательщиками самостоятельно выбрать один из двух вариантов («по отгрузке» либо «по оплате») и устанавливать дату определения налоговой базы по НДС.
- Установить, что для предприятий, пострадавших от коронавирусной инфекции, платежи в бюджет по всем видам налогов, включая НДС, осуществляется единовременно по истечении налогового периода 2020 года, то есть в первом квартале 2021 года, с возможной реструктуризацией.
- Перенести отмену ЕНВД до 2024 года (на период действия нацпроекта МСП) и приступить к реформированию системы налогов для малого бизнеса после пандемии (в частности, предусмотреть полное освобождение от налогов для предприятий МСП на специальных режимах налогообложения на 3 года).



- Предприятия на ОСН с численностью сотрудников до 500 человек (кроме отдельных видов деятельности) освободить на 50 % от уплаты всех видов федеральных налогов.
- Не включать размер курсовых разниц при расчете налога на прибыль за 2020 год.
- Предоставить возможность в 2021 году налогоплательщикам учесть 100 % убытка прошлых лет при расчете налога на прибыль.

### ТАРИФЫ и КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

- Запрет на взыскание неустоек (штрафов, пеней) по платежам пострадавших субъектов предпринимательской деятельности за коммунальные ресурсы (электроэнергия, газ, тепло, водоснабжение и водоотведение, вывоз отходов) до конца 2020 года. Также запретить начисление соответствующих неустоек (штрафов, пеней).
- Запретить взимание платы авансом (при отсутствии согласия потребителя услуг) на период пандемии.
- Заморозить действующие энерготарифы на 2020 и 2021 годы.
- Предоставить рассрочку (частичное субсидирование) по уплате коммунальных платежей для пострадавших субъектов предпринимательской деятельности за 2020 год после наступления обязательств по оплате.
- Запретить отключения коммунальных услуг для пострадавших субъектов предпринимательской деятельности до конца 2020 года.
- Принять программу льготного кредитования (субсидирования) ресурсоснабжающих организаций в связи с выпадающими доходами, связанными с падением спроса и неплатежами.
- Дать отсрочку по оплате утилизации ТКО предприятиям, пострадавшим от пандемии коронавируса, определяемым по принципу потери в выручке более 30 % за март-апрель по сравнению с январем-февралем 2020 года.
- Автоматически снизить норматив накопления мусора для данных предприятий пропорционально падению выручки за период март-апрель 2020 года по сравнению с январем-февралем, в дальнейшем до октября 2020 года корректировать норматив накопления мусора по аналогичному принципу.

### КРЕДИТЫ и БАНКОВСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

- Создать «банк плохих долгов». Выкупать образовавшиеся в результате кризиса дефолтные кредиты с целью их реструктуризации и последующей продажи при нормализации экономической ситуации в стране.
- Предложить коммерческим банкам предоставить льготный период (grace period) на период 12 месяцев по выданным предприятиям коммерческим кредитам. С целью их стимулирования к проведению такой реструктуризации ЦБ отменить резервирование по этим, а также всем иным видам коммерческих кредитов, выданных коммерческими банками, при условии сохранения ими процентной ставки.



## СТИМУЛИРОВАНИЕ СПРОСА

- Разрешить использовать 50 % материнского капитала для оплаты текущих расходов.
- Ввести продовольственные карточки нуждающимся.

## ГОСКОНТРАКТЫ

- Усилить контроль органов прокуратуры за выплатой задолженности по государственным и муниципальным контрактам.
- Проиндексировать цены по государственным и муниципальным контрактам, связанным с поставками товаров иностранного производства, в размере процента снижения стоимости национальной валюты.
- Провести оплату уже выполненных работ по контрактам.
- Создать специальный портал упрощенного доступа самозанятых и ИП к госконтрактам.

## РЕГУЛИРОВАНИЕ

- Обеспечить возможность отсрочки по платежам за имущество, выкупаемое в льготном порядке субъектами МСП, на период 2020 года.
- Приостановить демонтаж нестационарных торговых объектов на период пандемии во всех субъектах Российской Федерации.
- Отложить введение в действие норм законов и подзаконных актов, принятых, но не введенных в действие до 1 апреля 2020 года, касающихся регулирования предпринимательства, включая:
  - применение санкции за несвоевременное внесение данных в систему мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения в настоящем году;
  - запрет энергосбытовой деятельности без лицензии (сейчас с 1 июля 2020 года);
  - сроки установления новых санитарно-защитных зон;
  - введение маркировки товаров для всех сфер деятельности, где требования по маркировке еще не реализованы окончательно;
  - иные подобные акты.



## ПОСТРАДАВШИЕ ОТ ПАНДЕМИИ COVID-19 ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Агрегированы данные Института Уполномоченного о видах деятельности, где **выручка упала на 30 % и более**, перечни из Постановлений Правительства РФ от 03.04.2020 № 434, от 16.05.2020 № 696

	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
1.	01.1	Выращивание однолетних культур	Нет
2.	01.2	Выращивание многолетних культур	Нет
3.	01.3	Выращивание рассады	Нет
4.	02.	Лесоводство и лесозаготовки	Нет
5.	03.1	Рыболовство	Нет
6.	03.2	Рыбоводство	Нет
7.	10. (10.1-10.7)	Производство пищевых продуктов (для предприятий, которые осуществляли поставки в сферу общественного питания и кулинарии)	Нет
8.	13.	Производство текстильных изделий	ПП 696
9.	14.	Производство одежды	ПП 696
10.	15.	Производство кожи и изделий из кожи	ПП 696
11.	16.	Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, производство изделий из соломки и материалов для плетения	Нет
12.	18.	Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации	Нет
13.	20.	Производство химических веществ и химических продуктов	Нет
14.	20.42	Производство парфюмерных и косметических средств	ПП 696
15.	21.10	Производство фармацевтических субстанций	Нет
16.	22.11.	Производство резиновых шин, покрышек и камер; восстановление резиновых шин и покрышек	Нет



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
17.	22.19.6	Производство предметов одежды и ее аксессуаров из вулканизированной резины	ПП 696
18.	22.29.1	Производство предметов одежды и аксессуаров для нее, включая перчатки, из пластмасс	ПП 696
19.	23.	Производство прочей неметаллической минеральной продукции	Нет
20.	23.13.3	Производство столовой и кухонной посуды из стекла или хрусталя	ПП 696
21.	23.13.5	Производство украшений для интерьера и аналогичных изделий из стекла или хрусталя	ПП 696
22.	23.19	Производство и обработка прочих стеклянных изделий, включая технические изделия из стекла.	Нет
23.	23.41	Производство хозяйственных и декоративных керамических изделий	ПП 696
24.	25.	Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	Нет
25.	25.99.1	Производство металлических изделий для ванных комнат и кухни	ПП 696
26.	25.99.24	Производство статуэток, рам для фотографий, картин, зеркал и прочих декоративных изделий из недрагоценных металлов	ПП 696
27.	25.99.25	Производство фурнитуры из недрагоценных металлов для одежды, обуви, кожгалантереи и прочих изделий, в том числе крючков, пряжек, застежек, петелек, колечек, трубчатых и раздвоенных заклепок и др.	ПП 696
28.	25.99.3	Изготовление готовых металлических изделий хозяйственного назначения по индивидуальному заказу населения	ПП 696
29.	26.4	Производство бытовых электрических приборов	ПП 696
30.	26.52	Производство часов	ПП 696
31.	26.60.4	Производство инструмента, оборудования и приспособлений, применяемых в медицинских целях	Нет
32.	26.70.1	Производство фото- и кинооборудования	Нет
33.	27.	Производство электрического оборудования	Нет
34.	27.51	Производство бытовых электрических приборов	ПП 696
35.	27.52	Производство бытовых неэлектрических приборов	ПП 696
36.	28.	Производство готовых металлических изделий	Нет
37.	29.20	Производство кузовов для автотранспортных средств; производство прицепов и полуприцепов	Нет
38.	30.	Производство прочих транспортных средств и оборудования	Нет





	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
39.	30.92.1	Производство велосипедов	ПП 696
40.	30.92.2	Производство инвалидных колясок	ПП 696
41.	30.92.4	Производство детских колясок и их частей	ПП 696
42.	31	Производство мебели	ПП 696
43.	32.1	Производство ювелирных изделий, бижутерии и подобных товаров	Нет
44.	32.3	Производство спортивных товаров	ПП 696
45.	32.4	Производство игр и игрушек	ПП 696
46.	32.50	Производство медицинских инструментов и оборудования [производство стоматологических наполнителей и пломб (кроме смеси для зубных протезов), зубного воска и прочих компонентов для изготовления зубных пломб]	Нет
47.	32.99.3	Производство зонтов, тростей, пуговиц, кнопок, застежек-молний	ПП 696
48.	32.99.6	Производство изделий для праздников, карнавалов или прочих изделий для увеселения	ПП 696
49.	32.99.8	Производство изделий народных художественных промыслов	ПП 434
50.	33.12	Ремонт машин и оборудования	Нет
51.	35.1	Передача и распределение электроэнергии	Нет
52.	36.00.1	Забор и очистка воды для питьевых и промышленных нужд	Нет
53.	36.00.2	Распределение воды для питьевых и промышленных нужд	Нет
54.	38.11	Сбор неопасных отходов (деятельность региональных операторов по вывозу ТКО)	Нет
55.	41.2	Строительство жилых и нежилых зданий	Нет
56.	42	Строительство инженерных сооружений	Нет
57.	43	Работы строительные специализированные	Нет
58.	43.2	Производство электромонтажных, санитарно-технических и прочих строительно-монтажных работ	Нет
59.	43.22	Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха	Нет
60.	43.3	Работы строительные отделочные	Нет



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
61.	45.1	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (в пострадавшие попали только ОКВЭД 45.11.2, 45.11.3, 45.19.2, 45.19.3)	Нет
62.	45.11.2	Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами в специализированных магазинах	ПП 434
63.	45.11.3	Торговля розничная легковыми автомобилями и легкими автотранспортными средствами прочая	ПП 434
64.	45.19.2	Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, в специализированных магазинах	ПП 434
65.	45.19.3	Торговля розничная прочими автотранспортными средствами, кроме пассажирских, прочая	ПП 434
66.	45.2	Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств	Нет
67.	45.32	Торговля розничная автомобильными деталями, узлами и принадлежностями	ПП 434
68.	45.40.2	Торговля розничная мотоциклами, их деталями, составными частями и принадлежностями в специализированных магазинах	ПП 434
69.	45.40.3	Торговля розничная мотоциклами, их деталями, узлами и принадлежностями прочая	ПП 434
70.	46.	Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, за исключением оптовой торговли продуктами питания и товарами, отнесенными к товарам первой необходимости	Нет
71.	46.11.2	Деятельность агентов по оптовой торговле цветами и растениями	Нет
72.	46.32.1	Оптовая торговля пищевыми продуктами, если более 70 % клиентов составляли предприятия общественного питания	Нет
73.	46.4	Торговля оптовая непродовольственными потребительскими товарами	Нет
74.	46.5	Торговля оптовая информационным и телекоммуникационным оборудованием	Нет
75.	46.6	Торговля оптовая, кроме оптовой торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	Нет
76.	46.71	Торговля оптовая твердым, жидким и газообразным топливом и подобными продуктами	Нет
77.	46.73	Оптовая торговля лесоматериалами, строительными материалами и санитарно-техническим оборудованием	Нет
78.	46.74	Торговля оптовая скобяными изделиями, водопроводными и отопительным оборудованием и принадлежностями	Нет
79.	46.9	Торговля оптовая неспециализированная	Нет
80.	47.19	Торговля розничная прочая в неспециализированных магазинах	ПП 434
81.	47.4	Торговля розничная информационным и коммуникационным оборудованием в специализированных магазинах	ПП 434



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
82.	47.5	Торговля розничная прочими бытовыми изделиями в специализированных магазинах	ПП 434
83.	47.6	Торговля розничная товарами культурно-развлекательного назначения в специализированных магазинах	ПП 434
84.	47.7	Торговля розничная прочими товарами в специализированных магазинах	ПП 434
85.	47.82	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках текстилем, одеждой и обувью	ПП 434
86.	47.89	Торговля розничная в нестационарных торговых объектах и на рынках прочими товарами	ПП 434
87.	47.99.2	Деятельность по осуществлению торговли через автоматы	ПП 434
88.	49.3	Деятельность прочего сухопутного пассажирского транспорта	ПП 434
89.	49.4	Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам	ПП 434
90.	50.3	Деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта	Нет
91.	51.1	Деятельность пассажирского воздушного транспорта	ПП 434
92.	51.21	Деятельность грузового воздушного транспорта	ПП 434
93.	52.10	Деятельность по складированию и хранению	Нет
94.	52.21.19.	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с железнодорожным транспортом	Нет
95.	52.21.21	Деятельность автовокзалов и автостанций	ПП 434
96.	52.23	Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом (включен код 52.23.1, однако многие организации, которые осуществляют реализацию авиабилетов, при переходе из ОКВЭД 1 в ОКВЭД 2 были зарегистрированы по коду 52.23)	Нет
97.	52.23.1	Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным транспортом	ПП 434
98.	52.24	Транспортная обработка грузов	Нет
99.	52.29	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с перевозками	Нет
100.	53	Деятельность почтовой связи и курьерская деятельность	Нет
101.	55	Деятельность по предоставлению мест для временного проживания	ПП 434
102.	56	Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков	ПП 434



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
103.	58	Деятельность издательская	Нет
104.	58.1	Издание книг, периодических публикаций и другие виды издательской деятельности	ПП 696
105.	59.	Производство кинофильмов, видеофильмов, издание звукозаписей и нот (в пострадавшие попал только ОКВЭД 59.14)	Нет
106.	59.14	Деятельность в области демонстрации кинофильмов	ПП 434
107.	60.10	Деятельность в области телевизионного и радиовещания	Нет
108.	62.01	Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги	Нет
109.	62.02	Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий	Нет
110.	63.11.1	Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов	Нет
111.	63.12.1	Деятельность сетевых изданий (СМИ, сайты)	Нет
112.	63.91	Деятельность информационных агентств	Нет
113.	68	Операции с недвижимым имуществом	Нет
114.	68.20.2	Аренда и управление собственным или арендованным нежилым недвижимым имуществом (в части деятельности торговых центров, сдачи в аренду другой торговой недвижимости для торговли непродовольственными товарами, мест на рынках и т. п.)	Нет
115.	68.3	Операции с недвижимым имуществом за вознаграждение или на договорной основе	Нет
116.	69.	Деятельность в области права и бухгалтерского учета	Нет
117.	70.22	Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления	Нет
118.	71.	Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа	Нет
119.	71.12.63	Деятельность в области аккредитации	Нет
120.	71.12.7	Кадастровая деятельность	Нет
121.	71.20.2	Судебно-экспертная деятельность	Нет
122.	73.	Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка	Нет
123.	74.	Деятельность профессиональная, научная и техническая прочая	Нет



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
124.	74.10	Деятельность специализированная в области дизайна	Нет
125.	74.20	Деятельность в области фотографии	Нет
126.	74.3	Деятельность по письменному и устному переводу	Нет
127.	77	Аренда и лизинг: прокат и аренда материальных и нематериальных активов, включая широкий список товаров, включая автомобили, компьютеры, широкий круг товаров конечного и производственного потребления, предоставляемые клиентам за периодическую арендную плату или лизинговый платеж	Нет
128.	78	Деятельность по трудоустройству и подбору персонала	Нет
129.	79	Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма	ПП 434
130.	80.1	Деятельность частных охранных служб	Нет
131.	80.20	Деятельность систем обеспечения безопасности	Нет
132.	81.1	Деятельность по комплексному обслуживанию помещений	Нет
133.	81.2	Деятельность по чистке и уборке	Нет
134.	82.3	Деятельность по организации конференций и выставок	ПП 434
135.	82.92	Деятельность по упаковыванию товаров	Нет
136.	82.99	Деятельность по предоставлению прочих вспомогательных услуг для бизнеса, не включенная в другие группировки	Нет
137.	85.1	Образование общее	Нет
138.	85.2	Образование профессиональное	Нет
139.	85.3	Деятельность организаций дополнительного образования, негосударственных образовательных учреждений — обучение профессиональное	Нет
140.	85.41	Образование дополнительное детей и взрослых	ПП 434
141.	85.42	Образование профессиональное дополнительное	Нет
142.	86	Деятельность в области здравоохранения	Нет
143.	86.1	Предоставление платных медицинских услуг	Нет



	ОКВЭД	Наименование	Учтено Правительством
144.	86.2	Медицинская и стоматологическая практика (в пострадавшие попал только ОКВЭД 86.23)	Нет
145.	86.23	Стоматологическая практика	ПП 434
146.	86.9	Деятельность в области медицины прочая (в пострадавшие попал только ОКВЭД 86.90.4)	Нет
147.	86.90.4	Деятельность санаторно-курортных организаций	ПП 434
148.	87.	Деятельность по уходу с обеспечением проживания	Нет
149.	88.	Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания (в пострадавшие попал только ОКВЭД 88.91)	Нет
150.	88.91	Предоставление услуг по дневному уходу за детьми	ПП 434
151.	90.	Деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений	ПП 434
152.	91.	Деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов	Нет
153.	91.02	Деятельность музеев	ПП 434
154.	91.04.1	Деятельность зоопарков	ПП 434
155.	92.23	Деятельность распространителей лотерейных билетов	Нет
156.	93	Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	ПП 434
157.	95	Ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения	ПП 434
158.	96.01	Стирка и химическая чистка текстильных и меховых изделий	ПП 434
159.	96.02	Предоставление услуг парикмахерскими и салонами красоты	ПП 434
160.	96.04	Деятельность физкультурно-оздоровительная	ПП 434
161.	96.09	Предоставление прочих персональных услуг, не включенных в другие группировки	Нет



