

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№

г. Москва

_ 2018 г.

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов»

Руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации,
Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов».

2. Представлять данный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю Председателя Верховного Суда Российской Федерации – председателю Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации В.В. Хомчику.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О СОЗДАНИИ, ОБ УПРАЗДНЕНИИ НЕКОТОРЫХ ВОЕННЫХ СУДОВ
И ОБРАЗОВАНИИ ПОСТОЯННЫХ СУДЕБНЫХ ПРИСУТСТВИЙ
В СОСТАВЕ НЕКОТОРЫХ ВОЕННЫХ СУДОВ

В связи с принятием Федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» и в соответствии со статьей 17 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьей 1 Федерального конституционного закона от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»:

Статья 1

1. Создать Приволжско-Уральский окружной военный суд. Установить, что юрисдикция Приволжско-Уральского окружного военного суда распространяется на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Пермского края, Кировской области, Оренбургской области, Пензенской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Местом постоянного пребывания Приволжско-Уральского окружного военного суда является город Екатеринбург Свердловской области.

В составе Приволжско-Уральского окружного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Самаре Самарской области.

2. Упразднить Приволжский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Приволжско-Уральского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Приволжского окружного военного суда.

3. Упразднить Уральский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Приволжско-Уральского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Уральского окружного военного суда.

4. Упразднить 3 окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Восточно-Сибирского, Московского, Приволжско-Уральского, Северо-Кавказского окружных военных судов и Северного флотского военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 3 окружного военного суда.

5. Упразднить Западно-Сибирский окружной военный суд. Передать в юрисдикцию Восточно-Сибирского окружного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Западно-Сибирского окружного военного суда.

В составе Восточно-Сибирского окружного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Новосибирске Новосибирской области.

6. Упразднить Балашихинский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Реутовского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Балашихинского гарнизонного военного суда.

В составе Реутовского гарнизонного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Балашихе Московской области.

7. Упразднить Краснознаменский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Одинцовского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Краснознаменского гарнизонного военного суда.

В составе Одинцовского гарнизонного военного суда образовать постоянное судебное присутствие в городе Краснознаменске Московской области.

8. Упразднить 61 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Омского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 61 гарнизонного военного суда.

9. Упразднить 94 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию 235 гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 94 гарнизонного военного суда.

10. Упразднить 95 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Владимирского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 95 гарнизонного военного суда.

11. Упразднить 101 гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Оренбургского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению 101 гарнизонного военного суда.

12. Упразднить Черемховский гарнизонный военный суд. Передать в юрисдикцию Иркутского гарнизонного военного суда вопросы осуществления правосудия, относящиеся к ведению Черемховского гарнизонного военного суда.

13. Установить, что юрисдикция гарнизонных военных судов, указанных в пунктах 6–12 настоящей статьи, распространяется на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования, учреждения и органы (в которых федеральным законом предусмотрена военная служба), дислоцированные на территориях следующих административно-территориальных образований субъектов Российской Федерации, в границах, существующих на день вступления в силу настоящего Федерального закона:

Реутовского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Ногинском и Щелковском муниципальных районах Московской области, городских округах Балашиха, Ивантеевка, Котельники, Ликино-Дулево, Лосино-Петровский, Орехово-Зуево, Павловский Посад, Реутов, Рошаль, Фрязино, Шатура, Черноголовка, Электросталь, Электрогорск Московской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Балашихинского гарнизонного военного суда;

Одинцовского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Волоколамском, Лотошинском, Одинцовском, Можайском муниципальных районах Московской области, городских округах Истра, Красногорск, Руза, Звенигород, Шаховская, Власиха, Восход, Краснознаменск Московской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Краснознаменского гарнизонного военного суда;

Омского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Омской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 61 гарнизонного военного суда;

235 гарнизонного военного суда – на территории городов Бронницы, Дзержинского, Жуковского, Климовска, Лыткарино, Люберцы, Протвино, Пущино и Щербинки, Воскресенского, Домодедовского, Егорьевского, Ленинского, Люберецкого, Подольского, Раменского, Серпуховского, Ступинского и Чеховского районов Московской области, района Хамовники Центрального административного округа, района Беговой Северного административного округа, Лосиноостровского района Северо-Восточного административного округа, районов Гольяново, Новогиреево и Сокольники Восточного административного округа, Рязанского района Юго-Восточного административного округа и района Очаково-Матвеевское Западного административного округа города Москвы и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 94 гарнизонного военного суда;

Владимирского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Александровском, Вязниковском, Гороховецком, Гусь-Хрустальном, Камешковском, Киржачском, Ковровском, Кольчугинском, Меленковском, Муромском, Петушинском, Селивановском, Собинском, Судогорском, Суздальском, Юрьев-Польском муниципальных районах Владимирской области, городских округах Владимир, Ковров, Муром, Гусь-Хрустальный Владимирской области, и территории по месту дислокации

воинских частей и организаций, относившихся к ведению 95 гарнизонного военного суда;

Оренбургского гарнизонного военного суда – на территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, дислоцированные в Оренбургской области, и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению 101 гарнизонного военного суда;

Иркутского гарнизонного военного суда – на территории городов Братска, Зимы, Иркутска, Саянска, Свирска, Тулуна, Усолье-Сибирского, Усть-Илимска и Черемхово, Аларского, Ангарского, Балаганского, Баяндаевского, Бодайбинского, Боханского, Братского, Жигаловского, Заларинского, Зиминского, Иркутского, Казачинско-Ленского, Катангского, Качугского, Киренского, Куйтунского, Мамско-Чуйского, Нижнеилимского, Нижнеудинского, Нукутского, Ольхонского, Осинского, Слюдянского, Тайшетского, Тулунского, Усольского, Усть-Илимского, Усть-Кутского, Усть-Удинского, Чунского, Шелеховского и Эхирит-Булагатского районов Иркутской области и территории по месту дислокации воинских частей и организаций, относившихся к ведению Черемховского гарнизонного военного суда.

14. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации осуществить организационно-штатные мероприятия по созданию Приволжско-Уральского окружного военного суда в городе Екатеринбурге Свердловской области, постоянных судебных присутствий в городе Самаре Самарской области и городе Новосибирске Новосибирской области в пределах установленной штатной численности судей военных судов с использованием

зданий, занимаемых Приволжским, Уральским и Западно-Сибирским окружными военными судами.

Осуществить мероприятия по созданию постоянных судебных присутствий Реутовского гарнизонного военного суда в городе Балашихе Московской области и Одинцовского гарнизонного военного суда в городе Краснознаменске Московской области в пределах штатной численности судей военных судов с использованием зданий, занимаемых Балашихинским и Краснознаменским гарнизонными военными судами, а также по упразднению Приволжского, Уральского, Западно-Сибирского, 3 окружных военных судов, Балашихинского, Краснознаменского, Черемховского, 61, 94, 95, 101 гарнизонных военных судов.

15. Правительству Российской Федерации обеспечить деятельность вновь созданного Приволжско-Уральского окружного военного суда и постоянных судебных присутствий за счет федерального бюджета в пределах средств, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

16. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с исполнением настоящего Федерального закона, осуществляется за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2019 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О создании, упразднении некоторых военных судов
и образовании постоянных судебных присутствий
в составе некоторых военных судов»

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью создания кассационного и апелляционного военных судов для приведения системы военных судов в соответствие с проектом федерального конституционного закона № 374020-7 «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции».

В настоящее время в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и федеральных государственных органах Российской Федерации осуществляют правосудие 12 окружных (флотских) военных судов и 107 гарнизонных военных судов (в том числе 5 гарнизонных военных судов осуществляют правосудие за пределами Российской Федерации). В военных судах Российской Федерации проходят службу 884 судьи (по штату). В составе Верховного Суда Российской Федерации действует Судебная коллегия по делам военнослужащих.

Согласно принятому в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, внесенному Верховным Судом Российской Федерации проекту федерального конституционного закона «О внесении изменений в федеральные конституционные законы в связи с созданием кассационных судов общей юрисдикции и апелляционных судов общей юрисдикции» предусматривается создание пяти апелляционных и девяти кассационных судов общей юрисдикции в соответствующих судебных округах.

В судебной системе Российской Федерации военные суды относятся к специализированным судам. В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Полномочия, порядок образования и деятельности военных судов определяются Федеральным конституционным законом от 23 июня 1999 года № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».

Военные суды Российской Федерации осуществляют судебную власть не только в Вооруженных Силах, но и в других войсках, воинских формированиях

и органах, в которых предусмотрена военная служба, в частности в войсках национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и других федеральных органах власти. Численность военнослужащих в таких войсках, воинских формированиях и органах сопоставима с численностью личного состава Вооруженных Сил, а их дислокация не связана с военно-административным делением Российской Федерации.

Так, в отношении военнослужащих, проходящих службу не в Вооруженных Силах Российской Федерации, а в других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, военными судами рассматривается от 20 до 30% уголовных, гражданских и административных дел от всех рассмотренных категорий дел. В таком же процентном отношении рассматриваются дела об административных правонарушениях и материалы о применении дисциплинарного ареста.

Количество и дислокация военных судов определены исходя из территории, на которой дислоцированы обслуживаемые войска, численности войск и штатной численности судей с тем, чтобы были обеспечены реализация принципа доступа военнослужащих к правосудию и равномерная судебная нагрузка по рассмотрению административных, гражданских и уголовных дел, дел об административных правонарушениях, материалов о применении дисциплинарного ареста в военных судах.

Это позволяет обеспечить оперативность рассмотрения судебных дел и доступность правосудия для всех военнослужащих, подпадающих под юрисдикцию военных судов и проходящих военную службу на территориях всех субъектов Российской Федерации. Это связано также с необходимостью оптимизировать бюджетные расходы на возмещение судебных издержек, связанных с затратами на прибытие к месту проведения судебных заседаний, командировочными, почтовыми и иными расходами.

Окружные (флотские) военные суды в настоящее время действуют в пределах соответствующих судебных округов, включающих по несколько субъектов Российской Федерации, согласно Федеральному закону от 27 декабря 2009 года № 345-ФЗ «О территориальной юрисдикции окружных (флотских) военных судов».

При этом они не связаны критериями военно-административного и административно-территориального деления субъектов Российской Федерации, что соответствует концепции, заложенной в законопроекте для вновь создаваемых апелляционных и кассационных судов.

Согласно части 4 статьи 1 Федерального конституционного закона «О военных судах Российской Федерации» особенности организации и деятельности военных судов в период мобилизации и в военное время определяются соответствующими федеральными конституционными законами.

Так, частью 1 статьи 16 Федерального конституционного закона от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» предусмотрено, что на территории, на которой введено военное положение, действуют суды, установленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами.

Мобилизационное развертывание судов, согласно мобилизационным предписаниям, производится на базе военных судов.

На основании соглашений Российской Федерации с государствами пребывания российских военных баз пять гарнизонных военных судов Российской Федерации дислоцируются за пределами Российской Федерации и входят в состав российских военных баз в Республике Армения (5 гарнизонный военный суд), Республике Казахстан (26 и 40 гарнизонные военные суды), Республике Молдова (80 гарнизонный военный суд), Республике Таджикистан (109 гарнизонный военный суд).

Данное предложение обосновывается наличием специфики в работе военных судов, связанной как с категориями дел, которые они рассматривают, так и с наличием персональной подсудности в отношении военнослужащих.

Четыре окружных военных суда (Дальневосточный, Московский, Северо-Кавказский, Приволжский), в соответствии с определенной им законом подсудностью, рассматривают уголовные дела о преступлениях террористической направленности, значительная часть военных судов обслуживает ракетные войска стратегического назначения, войска и особо режимные объекты, выполняющие задачи особой государственной важности, носящие стратегический характер и сопряженные с ядерным и другим конвенционным оружием, средствами его доставки, обеспечением ядерной безопасности, защитой государственной и военной тайны, объединения, соединения и части, несущих постоянное боевое дежурство и боевую службу (войска противоракетной обороны, военно-космические силы, воинские части 12 Главного управления, 9 Центрального управления, Федеральной службы безопасности, Федеральной службы охраны, Службы специальных объектов, Сил специальных операций и др.).

Таким образом, поскольку военные суды Российской Федерации образуют самостоятельную систему специализированных судов общей юрисдикции, предлагается привести их систему в соответствие с

рассматриваемым проектом закона, предусматривающим создание апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции.

Для этого необходимо изменить их организационную структуру, создав апелляционный и кассационный военные суды.

В этих целях предлагается 3 окружной военный суд преобразовать в Апелляционный военный суд в г. Одинцово, а Западно-Сибирский окружной военный суд преобразовать в Кассационный военный суд в г. Новосибирске.

На них будут замыкаться девять окружных военных судов, действующих на территории судебных округов, охватывающих всю территорию Российской Федерации.

Дополнительных расходов из федерального бюджета создание кассационного и апелляционного судов по делам военнослужащих не потребует, поскольку их предполагается создавать на базе действующих окружных военных судов (3 и Западно-Сибирского окружных военных судов).

Апелляционный суд по делам военнослужащих в пределах своей компетенции будет рассматривать дела в качестве суда апелляционной инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и будет непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к окружным военным судам.

Кассационный суд по делам военнослужащих в пределах своей компетенции будет рассматривать дела в качестве судов кассационной инстанции, по новым и вновь открывшимся обстоятельствам и будет являться вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного округа окружным военным судам.

Создание кассационного и апелляционного военных судов и формирование их штатного расписания планируется путем перераспределения существующей в настоящее время штатной численности судей военных судов, которая высвободится в результате передачи полномочий окружных (флотских) военных судов по рассмотрению дел в кассационном порядке и с использованием занимаемых ими зданий.

Таким образом, изменение организационной структуры военных судов, создание апелляционного и кассационного военных судов не потребуют увеличения штатной численности судей военных судов.

Два окружных военных суда (Приволжский окружной военный суд (г. Самара) и Уральский окружной военный суд (г. Екатеринбург) объединить в один Приволжско-Уральский окружной военный суд с местом дислокации в г. Екатеринбурге, при этом оставить судебное присутствие окружного военного суда в г. Самаре.

В связи с упразднением 3 окружного военного суда необходимо внести изменения в систему подведомственных данному суду гарнизонных военных судов, объединив их с гарнизонными военными судами, дислоцированными в одном или близлежащем населенном пункте.

Так, предлагается объединить: Владимирский и 95 гарнизонные военные суды (г. Владимир), создав один гарнизонный военный суд, Балашихинский (г. Балашиха) и Реутовский (г. Реутов) гарнизонные военные суды, создав один гарнизонный военный суд, 94 и 235 гарнизонные военные суды (г. Москва), создав один гарнизонный военный суд, Краснознаменский и Одинцовский гарнизонные военные суды (г. Одинцово), также создав один гарнизонный военный суд, передав указанные суды по подведомственности в Московский окружной военный суд, 101 и Оренбургский гарнизонные военные суды (г. Оренбург), создав один гарнизонный военный суд и передав его по подведомственности в Приволжско-Уральский окружной военный суд (г. Екатеринбург), Омский и 61 гарнизонные военные суды (г. Омск), создав один гарнизонный военный суд, Черемховский и Иркутский гарнизонные военные суды (г. Иркутск), создав один гарнизонный военный суд, передав их по подведомственности в Восточно-Сибирский окружной военный суд (г. Чита).

В законопроекте предлагается установить юрисдикцию вновь создаваемых гарнизонных военных судов, распространив ее на соответствующие территории, где расположены военные гарнизоны, войска, воинские формирования, учреждения и органы, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства
и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию
утратившими силу, принятию, приостановлению, изменению в связи с
принятием Федерального закона «О создании, об упразднении некоторых
военных судов и образовании постоянных судебных присутствий
в составе некоторых военных судов»

Принятие Федерального закона «О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов» не потребует признания утратившими силу, принятия, приостановления, изменения или дополнения актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О создании, об упразднении некоторых военных судов и образовании
постоянных судебных присутствий в составе некоторых военных судов»

Предполагается, что подлежащие сокращению судьи и работники аппаратов 3 окружного военного суда и Западно-Сибирского окружного военного суда, а также гарнизонных военных судов будут трудоустроены в кассационный и апелляционный военные суды и другие военные суды, а также на должности в создаваемых судебных присутствиях.

В связи с этим расходы на выплаты, связанные с увольнением и переводом государственных служащих и судей, не потребуются.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с принятием настоящего законопроекта, может быть осуществлено за счет федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание судов общей юрисдикции.

Таким образом, представляется, что в результате принятия настоящего Федерального закона не потребуются каких-либо дополнительных денежных ассигнований из федерального бюджета.