

РЕШЕНИЕ

27 августа 2020 года город **Новосибирск**

Судья **Новосибирского областного суда** Конева Ю.А., рассмотрев в открытом **судебном** заседании жалобу Сидоровой Е. Г. на постановление судьи Центрального районного **суда г. Новосибирска** от 11 июня 2020 года, вынесенное по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении Сидоровой Е. Г. ,

установил:

26 мая 2020 года УУП ОУУП и ПДН отдела полиции № 1 «Центральный» Управления МВД России по городу **Новосибирску** Валуйских Н.В. составлен протокол 54 МВ № 458126 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ), в отношении <данные изъяты> Сидоровой Е. Г. .

Дело передано на рассмотрение в Центральный районный **суд г. Новосибирска** .

Постановлением судьи Центрального районного **суда г. Новосибирска** от 11 июня 2020 года Сидорова Е. Г. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, и подвергнута административному наказанию в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

В жалобе, поданной в **Новосибирский областной суд** в порядке статьи 30.1 КоАП РФ, заявитель, просит постановление судьи отменить, производство по делу прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В обоснование доводов жалобы указывает, что постановление является незаконным, необоснованным и подлежит отмене по следующим основаниям.

С 31 июля 2013 года по настоящее время на основании трудового договора № 12, заключенного с ЗАО племзавод «Ирмень» она работает в должности <данные изъяты>, расположенного по адресу: <адрес>. Согласно должностной инструкции <данные изъяты> относится к категории специалистов.

26 мая 2020 года в помещении отдела полиции № 1 по <адрес> в <адрес>, примерно в 12 часов 32 минуты в отношении нее был составлен протокол об административном правонарушении № <адрес> за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 6.3 КоАП РФ. В последующем 27 мая 2020 года около 10 часов 00 в помещение магазина № 13 по <адрес> прибыли сотрудники полиции, которые повторно составили в отношении нее протокол об административном правонарушении № <адрес>, но уже за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1

КоАП РФ, пояснив при этом, что протокол № <адрес> будет уничтожен. При этом процессуального **решения** о прекращении производства по части 2 статьи 6.3 КоАП ей не вручали, а предложили вернуть протокол либо разорвать его в присутствии сотрудников полиции, на что она ответила отказом.

Протокол № <адрес>, составленный 27 мая 2020 года за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ был направлен для рассмотрения в Центральный районный **суд г. Новосибирска**.

Указывает, что в нарушение требований части 2 статьи 28.2 КоАП РФ дата и место составления протокола № 54МВ 458126 не соответствуют действительности, так как данный протокол был составлен в помещении магазина № <адрес>, 27 мая 2020 года около 10 часов 00 минут.

Событие административного правонарушения, которое описано в протоколе, датировано 25 мая 2020 года в 15 часов 20 минут. Однако, в указанное в протоколе время сотрудников полиции в помещении магазина № 13 по <адрес> не было. Первое прибытие сотрудников полиции в магазин № по <адрес> зафиксировано системой видеонаблюдения 25 мая 2020 года в 17 часов 56 минут.

Из данного протокола не представляется возможным в достаточной степени установить событие административного правонарушения, поскольку отсутствует указание на конкретное физическое лицо, которое находилось в торговом зале без средств индивидуальной защиты, а также указание на конкретных физических лиц, которые находились в торговом зале магазина друг от друга на дистанции меньше 1,5 метров и именно 25 мая 2020 года в 15 часов 20 минут в магазине № ЗАО племзавод «Ирмень».

Кроме того, в протоколе указано, что к протоколу прилагаются 3 видеофайла с записью из магазина, при этом нет сведений о техническом средстве, на которое производилась видеозапись, а также нет сведений о носителях видеозаписей.

Жалоба подана в установленный частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ десятидневный срок со дня получения копии постановления, препятствий для её рассмотрения не имеется.

Изучив доводы жалобы, а также проверив в соответствии с требованиями части 3 статьи 30.6 КоАП РФ материалы дела в полном объеме, прихожу к следующему.

Частью 1 статьи 20.6 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 названного кодекса.

Как следует из материалов дела, основанием для составления протокола об административном правонарушении в отношении Сидоровой Е. Г., занимающей должность <данные изъяты> магазина № ЗАО племзавод «Ирмень», осуществляющего реализацию товаров первой необходимости и продуктов питания населению, расположенного по адресу: <адрес>, явилось нарушение требований, установленных постановлением N 48 (ред. от 4 апреля 2020 года) Губернатора **Новосибирской области** "Об ограничении доступа людей и транспортных средств", постановлением Правительства **Новосибирской области** от 18 марта 2020 года № 72-п «О введении режима повышенной готовности на

территории **Новосибирской области** », Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2020 N 417 "Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации», а именно Сидорова Е. Г. допустила пребывание и обслуживание посетителей (покупателей) в магазине без средств индивидуальной защиты (гигиенических масок, перчаток), не обеспечила соблюдения посетителями указанной торговой точки социального дистанцирования друг от друга не менее полутора метров, создавая угрозу здоровью граждан.

Судья районного **суда**, принимая оспариваемое постановление, установил, что Сидоровой Е. Г. как должностным лицом, ответственным за соблюдение санитарных норм и правил в торговом зале магазина, не были приняты меры к соблюдению указанных правил гражданами, находящимися в магазине.

Оценивая законность принятого **решения**, исхожу из следующего.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях является, в том числе, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Требования, предъявляемые к содержанию постановления по делу об административном правонарушении, установлены статьей 29.10 КоАП РФ.

В силу пунктов 4,6 части 1 статьи 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны обстоятельства, установленные при рассмотрении дела, мотивированное **решение** по делу.

При этом статьей 26.1 названного Кодекса к обстоятельствам, подлежащим обязательному выяснению по делу об административном правонарушении, отнесены событие административного правонарушения, виновность лица в совершении правонарушения и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Установление указанных обстоятельств предполагает доказывание и оценку **судом** в соответствии с требованиями статьи 26.11 КоАП РФ доказательств по делу, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела.

Судьей районного **суда** требования закона при рассмотрении настоящего дела не были соблюдены.

Обосновывая принятое **решение**, судья районного **суда** ссылается на пункт 1 Постановления Губернатора **Новосибирской области** от 27 марта 2020 года № 43 (в редакции от 28 мая 2020 года), предписывающий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории **Новосибирской области**, с 28.03.2020 по 30.06.2020 не допускать в помещение, на иную территорию осуществления деятельности, в транспортное средство граждан, не соблюдающих масочный режим, при нарушении масочного режима гражданином прекращать его обслуживание (отказывать в обслуживании). Однако, данная норма введена Постановлением Губернатора **Новосибирской области** от 28.05.2020 № 88, в то время как обстоятельства предполагаемого правонарушения имели место 25.05.2020 г .

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ, выражается в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 6.3 настоящего Кодекса.

На дату совершения вменяемого по настоящему делу правонарушения постановлением Правительства Российской Федерации от 31 января 2020 года №66 коронавирусная инфекция (2019-nCoV) внесена в Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Указом Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года №239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее Указ Президента РФ от 02 апреля 2020 года №239) в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки регламентировано обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий.

Постановлением Правительства РФ от 02 апреля 2020 года № 417 утверждены Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

В силу пункта 1 указанных Правил, граждане и организации обязаны выполнять **решения** Правительства Российской Федерации, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или должностных лиц, указанных в пунктах 8 и 9 статьи 4.1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", направленные на принятие дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Во исполнение указанных актов органы государственной власти субъектов Российской Федерации уполномочены принимать в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в **области** защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение данных правил поведения могут предусматривать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункт "б" пункта 6 статьи 4.1, пункты "а", "у", "ф" части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г . N 68-ФЗ (в редакции от 1 апреля 2020 г .) "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера") (пункт 17 Обзора по отдельным вопросам **судебной** практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) №1, утвержденный Президиумом Верховного **Суда** РФ 21 апреля 2020 года).

Постановлением Правительства **Новосибирской области** от 18 марта 2020 года №72-п на территории **Новосибирской области** с 14 часов 18 марта 2020 года введен

режим повышенной готовности.

Губернатором **Новосибирской области** 27 марта 2020 года было принято постановление № 43 «О принятии дополнительных мер по защите населения и территории **Новосибирской области** от чрезвычайной ситуации», а также Постановление № 48 от 31.03.2020 «Об ограничении доступа людей и транспортных средств».

Исходя из положений статей 2, 16, 18, 32, 37 Закона **Новосибирской области** «О нормативных правовых актах **Новосибирской области** » от 07 декабря 2006 года №80-ОСД, правила поведения, закрепленные в постановлениях Губернатора **Новосибирской области** и постановлениях Правительства **Новосибирской области** во исполнение Указа Президента РФ от 02 апреля 2020 года №239, являются правилами поведения, обязательными для исполнения всеми находящимися на территории **Новосибирской области** органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Постановлением Губернатора **Новосибирской области** от 11 мая 2020 года №75 «О внесении изменений в отдельные постановления Губернатора **Новосибирской области** » в постановление Губернатора **Новосибирской области** №43 от 27 марта 2020 года внесены изменения и дополнения.

В силу подпункта 1 пункта 8.1 Постановления Губернатора **Новосибирской области** № 43 от 27 марта 2020 года (в редакции постановления от 11 мая 2020 года №75), гражданам, находящимся на территории **Новосибирской области** , предписано пользоваться гигиеническими масками, в том числе при посещении помещений (площадей) специализированных объектов розничной торговли, других организаций и индивидуальных предпринимателей, связанных с обслуживанием (оказанием услуг) населения, деятельность которых не приостановлена.

Вышеизложенные правила поведения предписаны к обязательному исполнению гражданами. При этом указанная обязанность граждан использовать маску в магазине не корреспондирует безусловно обязанность юридического лица обеспечить меры по соблюдению гражданином данного правила поведения. На день совершения вменяемого правонарушения (25 мая 2020 г .) такой обязанности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю, действующими нормативными правовыми актами предусмотрено не было, в связи с чем в данной части в действиях Сидоровой Е. Г . отсутствует состав административного правонарушения.

Сидоровой Е. Г . также вменяется, что ею как должностным лицом не было обеспечено соблюдение посетителями магазина социального дистанцирования друг от друга не менее полутора метров.

В соответствии с Постановлением Губернатора **Новосибирской области** от 31 марта 2020 № 48 «Об ограничении доступа людей и транспортных средств» гражданам, находящимся на территории **Новосибирской области** , предписано соблюдать дистанцию до других граждан не менее 1,5 метра (социальное дистанцирование), в том числе в общественных местах и общественном транспорте (подпункт 1 пункта 1); организациям, деятельность которых не приостановлена в

соответствии с действующим законодательством, обеспечить соблюдение гражданами (в том числе работниками) социального дистанцирования, в том числе путем нанесения специальной разметки и установления специального режима допуска и нахождения в зданиях, строениях, сооружениях (помещениях в них), на соответствующей территории (включая прилегающую территорию) – пункт 3.

Из представленных материалов, в том числе видеозаписи, следует, что в помещении магазина специальная разметка нанесена, в магазине находятся покупатели, выбирая товар, скопления покупателей не наблюдается, сведения о проведении замеров, подтверждающих несоблюдение дистанции, материалы дела не содержат, в постановлении судьи не описано, в чем выразилось указанное нарушение, а также не указано, какими именно доказательствами подтверждено указанное нарушение.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

В силу статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Учитывая, что материалы дела не содержат доказательств вины Сидоровой Е. Г. в невыполнении правил поведения при введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или в зоне чрезвычайной ситуации - оснований для привлечения Сидоровой Е. Г. к административной ответственности по части 1 статьи 20.6.1 КоАП РФ не имеется.

При таких обстоятельствах постановление Центрального районного **суда** города **Новосибирска** от 11 июня 2020 года в отношении Сидоровой Е. Г. подлежит отмене с прекращением производства по делу в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 30.6 - 30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья

решил :

постановление Центрального районного **суда** города **Новосибирска** от 11 июня 2020 года, вынесенное по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении <данные изъяты> магазина № ЗАО племзавод «Ирмень» Сидоровой Е. Г. отменить; производство по делу об административном правонарушении в отношении Сидоровой Е. Г. прекратить в связи с недоказанностью обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление.

Судья Ю.А.Конева